



**FIDEICOMISO PÚBLICO DE INVERSIÓN,
GARANTÍA Y FUENTE ALTERNA DE PAGO PARA
EL FINANCIAMIENTO Y FORTALECIMIENTO DEL
SECTOR AGROPECUARIO, FORESTAL Y
PESQUERO DEL ESTADO DE VERACRUZ DE
IGNACIO DE LA LLAVE (FOGADE)**

**INFORME DEL RESULTADO DE LA
FISCALIZACIÓN SUPERIOR**

CUENTA PÚBLICA 2015

FASE DE COMPROBACIÓN

ÍNDICE

1. PRESENTACIÓN.....	383
2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO.....	387
3. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN.....	388

ORIGINAL ORFIS

1. PRESENTACIÓN

Este informe revela el resultado de la Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación que fue aplicada al contenido de la Cuenta Pública 2015 del Poder Ejecutivo, respecto de la Gestión Financiera del Fideicomiso Público de Inversión, Garantía y Fuente Alternativa de Pago para el Financiamiento y Fortalecimiento del Sector Agropecuario, Forestal y Pesquero del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (FOGADE). La información que se muestra aborda los principales temas de un proceso que involucra el análisis, la evaluación, la revisión documental, la confirmación y verificación de evidencias físicas y operativas, dentro de un marco técnico metodológico, que permite certezas en función de los procedimientos aplicados y respecto de las muestras que fueron determinadas para este efecto.

El Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en adelante, ORFIS), al ejercer sus facultades atiende el objetivo medular de la Fiscalización Superior, al efectuar la revisión integral de la Gestión Financiera, considerada esta como el proceso que implica: a) el ejercicio del presupuesto expresado en los ingresos, egresos y deuda pública, b) la administración, ministración, manejo, custodia y aplicación de los recursos financieros y bienes públicos, c) el buen uso de los recursos públicos para la ejecución de los planes y programas aprobados y la consecución de las metas y los objetivos contenidos en éstos y d) la generación de información suficiente y competente para la rendición de cuentas con oportunidad y transparencia, en cumplimiento de las disposiciones legales y normativas que regulan el quehacer público.

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2015 se llevó a cabo de conformidad con la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, aprobada por el H. Congreso del Estado de Veracruz el treinta de julio de dos mil quince y publicada en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 308, el cuatro de agosto del mismo año, misma que dejó sin efecto la Ley Número 252 de Fiscalización Superior para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

A partir de la publicación de la nueva Ley, los Entes Fiscalizables y el ORFIS deberán cumplir una serie de obligaciones bajo un nuevo marco jurídico, el cual consta de Cuatro Títulos, con sus respectivos Capítulos, ciento cuarenta y cuatro artículos y, nueve transitorios.

La nueva Ley faculta al ORFIS para que, en cualquier momento, pueda requerir a los Entes Fiscalizables, responsables solidarios o terceros, los datos, informes o documentos, que considere necesarios para la planeación y programación de sus actos de fiscalización (artículo 5). Asimismo, de conformidad con los artículos 113 y 115 de la Ley, el ORFIS dentro de su competencia tiene como función principal la Fiscalización de las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables en apoyo al H. Congreso del Estado, la cual se realiza de acuerdo a los ordenamientos legales que regulan el procedimiento de Fiscalización Superior.

La Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave se da dentro del siguiente proceso:

- A. La Cuenta Pública del Poder Ejecutivo del Estado es presentada por su Titular ante el H. Congreso del Estado, por conducto de la Secretaría de Finanzas y Planeación; dicho documento contiene la información consolidada de los Entes Fiscalizables ejecutores del gasto público contemplados en el Presupuesto de Egresos del Estado.
- B. El H. Congreso del Estado, a través de la Comisión Permanente de Vigilancia, entrega la Cuenta Pública al ORFIS para su revisión, a través del ejercicio técnico de la Fiscalización Superior.
- C. El ORFIS, con base en lo dispuesto por los artículos 41, 42, 43, 45, 46, 47 y 48 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, desarrolla el procedimiento de Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación, e inicia este con la notificación de las órdenes de auditoría de alcance integral, procediendo a verificar si la Gestión Financiera se ajustó a la legislación aplicable y en consecuencia, comprobar si se ejercieron adecuadamente los recursos públicos o se causaron daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

- D. Dentro de la Fase de Comprobación, con apego a lo dispuesto por el artículo 49 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el ORFIS emite Pliegos de Observaciones a los servidores públicos y en su caso, a los ex servidores públicos responsables para que presenten la documentación y hagan las aclaraciones pertinentes a efecto de solventar las inconsistencias o irregularidades que se hayan detectado.
- E. Finalmente, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y con base en las auditorías efectuadas, en la documentación e información justificativa y comprobatoria presentadas, actas circunstanciadas, papeles de trabajo relativos, pliegos de observaciones, solventaciones y aclaraciones presentadas, el ORFIS determina y genera el **Informe del Resultado de la Fase de Comprobación correspondiente a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2015.**

La acción fiscalizadora que desarrolla el ORFIS encuentra su fundamento jurídico y normativo en:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, artículo 116 fracción II párrafo sexto.
- **Ley de Coordinación Fiscal**, artículo 49 fracción III.
- **Convenio de Coordinación y Colaboración para la Fiscalización Superior de los Recursos Federales transferidos al Gobierno del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, sus municipios y en general, a cualquier entidad, persona física o moral, pública o privada, en el marco del Sistema Nacional de Fiscalización**, publicado en Gaceta Oficial del Estado Número 503 de fecha dieciocho de diciembre del dos mil catorce.
- **Sistema Nacional de Fiscalización.**
- **Normas Internacionales de Auditoría.**
- **Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 33 fracción XXIX y 67 fracción III.
- **Ley Número 72 Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículo 18 fracción XXIX.

- **Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 1, 2 fracciones IX, XI, XII, XIII y XIV, 3, 7, 8, 9, 10, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 33, 34, 35, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 113, 115 fracciones I, II, III, IV, V, VI, XIV XV, XVI, XVII, XIX, XX, XXII, XXIII, XXIV, XXVI y XXXI.
- **Reglamento Interior del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 470 de fecha veinticinco de noviembre del dos mil quince.
- **Reglas Técnicas de Auditoría para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, publicadas en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 058 de fecha diez de febrero del dos mil dieciséis.
- **Código Número 14 de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**.
- **Acuerdo de Habilitación de Días del Periodo Vacacional de Verano 2016, a efecto de que se Desahoguen todas y cada una de las Diligencias Relacionadas con la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2015**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado número extraordinario 244, de fecha veinte de junio del dos mil dieciséis.

ORIGINAL ORFIS

2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO

DENOMINACIÓN

FIDEICOMISO PÚBLICO DE INVERSIÓN, GARANTÍA Y FUENTE ALTERNA DE PAGO PARA EL FINANCIAMIENTO Y FORTALECIMIENTO DEL SECTOR AGROPECUARIO, FORESTAL Y PESQUERO DEL ESTADO DE VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE (FOGADE)

ORIGEN

Se constituyó mediante Decreto publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 199 de fecha 1 de julio de 2011. Se encuentra sectorizado a la Secretaría de Desarrollo Agropecuario, Rural y Pesca. Asimismo, mediante Decreto del 5 de agosto de 2015, Número Extraordinario 310, se abroga su Decreto de creación.

FACULTADES DEL COMITÉ TÉCNICO

- Autorizar las solicitudes de constitución de garantías líquidas totales o complementarias a favor del Fideicomisario B;
- Instruir al Fiduciario la expedición de la Constancia Fiduciaria, a favor del Fideicomisario B, previa la constitución del fondo de las garantías líquidas totales o complementarias y la creación de reservas necesarias para la recuperación de las garantías ejercidas;
- Autorizar la dictaminación de los estados financieros del ejercicio inmediato anterior, a través de despacho externo autorizado por la Contraloría General del Estado, a más tardar en la primera sesión ordinaria del ejercicio siguiente;
- Promover el incremento de los recursos patrimoniales del Fideicomiso.

OBJETIVO DE OPERACIÓN

Construir un fondo para el otorgamiento de garantías líquidas con cargo al patrimonio Fideicomitado. A favor de instituciones, organismos o agentes comerciales y/o financieros que otorguen financiamiento a las personas físicas o morales que presenten proyectos productivos del sector rural autorizados por el Comité Técnico.

UBICACIÓN FÍSICA

Avenida Xalapa, número 301 esquina Ruiz Cortines, Colonia unidad del Bosque, C.P. 91010, Xalapa, Ver.

TITULAR DURANTE EL EJERCICIO 2015

Lic. Antonio Gómez Pelegrín, Secretario y Ex Fideicomitente Único

ÁREAS DE CONTACTO PARA LA REVISIÓN

Dirección General de Fideicomisos y desincorporación de activos de la SEFIPLAN.

3. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN

Con fecha 1 de julio de 2011, se publicó en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 199, el Decreto por el que se establecieron las bases de creación del Fideicomiso Público de Inversión, Garantía y Fuente Alternativa de Pago para el Financiamiento y Fortalecimiento del Sector Agropecuario, Forestal y Pesquero del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, denominado “Fondo de Garantías Adelante para el Campo Veracruzano” (Decreto de Creación);

Posterior a la emisión del referido ordenamiento, no se ha formalizado el Contrato de Fideicomiso a través del cual se constituya formalmente la citada Entidad Paraestatal; aunado a ello, los Presupuestos de Egresos Estatales y Programas Operativos Anuales subsecuentes a su publicación, no han considerado la aportación inicial prevista en el Decreto de Creación;

Derivado de lo anterior la Secretaría de Finanzas y Planeación, determinó que en materia de Fideicomisos Públicos existen instrumentos legales que de conformidad a la normatividad vigente que rigen la materia, es susceptible de abrogación toda vez que no fue formalizada su constitución, sin que su desaparición signifique un detrimento en los compromisos planteados por el Gobierno del Estado de Veracruz.